

Ministerie van Veiligheid en Justitie

Dossier

14093201100041

» Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Directoraat-generaal
Politie
Personeel en Materieel
Scherpehoeksgraven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.dijkveiligheid.nl

Kenmerk
2011-00026509

Datum 13 september 2011
Betr Aanbieding gedragscode lifestyle-neutraliteit politie

Uw Kenmerk
Mene 91 200 VII, nr. 38
Bijlagen
1

In het Regeerakkoord is aangegeven dat in voorschriften wordt opgenomen dat o.a. de politie geen hoofddoek zal dragen. Ik kan u thans meedelen dat op 11 augustus 2011 in het overleg met de politievakorganisaties formeel overeenstemming is bereikt over een gedragscode waarin regels worden gesteld voor het uiterlijk van de Nederlandse politieambtenaar ten aanzien van kleding, haardracht en lichaamsversierselen, zoals piercings en tatoeages. Met deze code wordt voor de politie uitvoering gegeven aan de genoemde opdracht uit het Regeerakkoord. Met de gedragscode wordt tevens uitvoering gegeven aan de motie waarin u uitspreekt dat het dragen van een hoofddoek door een Nederlandse politieagente onwenselijk is (Kamerstukken II, 2007/2008, 31 200 VII, nr. 38).

In de gedragscode is bepaald dat "Vanwege de bijzondere positie van de Nederlandse politie door politieambtenaren, in contacten met het publiek, in ieder geval afstand dient te worden genomen van de volgende uitingen:

- zichtbare uiting(en) van (levens)overtuiging, religie, politieke overtuiging, geaardheid, beweging, vereniging of andere vorm van lifestyle, die afbreuk doet aan de gezagsuitstraling, neutraliteit en veiligheid van de politiefunctie;
- zichtbare accessoires die op enige wijze voor de politieambtenaar letsel kunnen opleveren;
- zichtbare tatoeages, zichtbare piercings of andere zichtbare opzichtige lichaamsversieringen;
- uitzonderlijke haardracht en/of haarkleur."

Het verbieden van dergelijke uitingen kan een inperking van grondrechten van de betreffende politieambtenaren met zich brengen, welke echter gerechtvaardigd is in het belang van het gezag, de neutraliteit en de veiligheid van het functioneren van de geüniformeerde politie.

De totstandkoming van de gedragscode vormt het sluitstuk van een breed adviestraject met inbreng van de politievakorganisaties, het Korpsbeheerdersberaad en de Raad van Korpschefs. De adviezen van het Landelijk Expertisecentrum Diversiteit en de Commissie Gelijke Behandeling zijn in de gedragscode verwerkt. De gedragscode mag daarmee rekenen op een breed draagvlak in de gehele politieorganisatie.

Datum
15 september 2011
Kenmerk
2011-000269005

De Minister van Veiligheid en Justitie,


I.W. Opstelten



Den Haag, 11 augustus 2011.

Onderwerp: Gedragscode lifestyle-neutraliteit

Uitgangspunt:

Een politieambtenaar vertegenwoordigt bij zijn/haar optreden de Nederlandse overheid en het overheidsgezag. Met het oog op het goed functioneren van de politie is het noodzakelijk om afspraken te maken met betrekking tot de uitstraling en het voorkomen van de politie. De politieambtenaar zal in het belang van zijn gezag, neutraliteit en zijn eigen veiligheid, bij zijn optreden, in contact met het publiek, een gezagsuitstralende, neutrale en veilige houding behoren in te nemen.

De Minister van Veiligheid en Justitie, het Centraal Georganiseerd Overleg Politie en het Korpsbeheerdersberaad (i.o.) zijn gelet op het voorgaande van mening dat de politieambtenaar zich dient te onthouden van uitingen, toevoegingen en/of versierselen aan het uniform; aan tijdens de dienstuitvoering gedragen burgerkleding en overige zichtbare kenmerken, die afbreuk doen aan de gezagsuitstralende, neutrale en veilige houding.

Door de genoemde gremia is afgesproken dat dit dient te worden vastgelegd in een gezamenlijk te ondertekenen gedragscode. De gedragscode geeft een leidraad voor de gewenste uitstraling voor de gehele Nederlandse politie. Met de gedragscode is beoogd de politie een landelijk uniforme richtlijn te bieden bij de bespreking van ter zake relevante onderwerpen in het kader van de reguliere functionerings-, ontwikkel- en beoordelingsgesprekken en de reguleering inzake de uitvoering van de functionerings-, ontwikkel- en beoordelingsgesprekken die hierbij wordt gehanteerd. De gedragscode sluit aan op de "Beroepscode Blauw" en de "Beroepscode voor de politie in Nederland" die in 2007 werd vastgesteld in de Raad voor Korpschefs i.o. (24-01-2007).

Blz. 2

Voor de totstandkoming van de gedragscode lifestyle-neutraliteit is gebruik gemaakt van de adviezen van het Landelijk ExpertiseCentrum Diversiteit (hierna LECD) en de Commissie Gelijke Behandeling (hierna CGB), die op verzoek van de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn uitgebracht.

In de adviezen van CGB en LECD wordt aanbevolen prudent om te gaan met de rechten van politiepersoneel in hun mogelijkheden om blijk te geven van een bepaalde levensstijl- of overtuiging, omdat dit een inbreuk kan maken op algemeen geldende grondrechten. In de adviezen van CGB en LECD wordt aangegeven dat er omstandigheden zijn waaronder wel een inbreuk kan worden gemaakt op de algemeen geldende grondrechten, met name daar waar een onpersoonlijke en/of geüniformeerde gezagsuitoefening in het bijzonder van belang is. Dit doet zich bij uitstek voor in het geval van functies waarbij de overheid zich in de samenleving manifesteert met behulp van de sterke arm, zoals de rechterlijke macht en de politie. De politie beschikt over het geweldsmonopolie en maakt daarbij gebruik van dwangmiddelen. Geen andere organisatie in de maatschappij is gerechtigd deze bevoegdheden uit te oefenen. Politieambtenaren oefenen daarmee bij uitstek een bijzondere overheidstaak uit en daarom is de (rechts)positie van politieambtenaren niet zonder meer vergelijkbaar met die van 'gewone' ambtenaren en andere werknemers, althans voor zover de betrokken politieambtenaar is belast met typische politietaken.

De gedragscode lifestyle-neutraliteit beoogt richting te geven aan de beperkingen die in verband met de aard van de functie aan politiepersoneel kunnen worden gesteld. Het betreft hierbij verschijningsvormen waarvan het verbieden valt onder een normaal sturingsmiddel in ambtelijke verhoudingen dan wel raken aan de algemeen geldende grondrechten. Nadrukkelijk is ervoor gekozen ruimte te bieden aan bilaterale afwegingen die in functionerings-, ontwikkel- en beoordelingsgesprekken naar voren kunnen komen. Het is hierbij van belang dat leidinggevende en de ambtenaar met elkaar de dialoog aangaan. Indien dit voor één van de partijen niet tot een bevredigende uitkomst leidt, staan de juridische instrumenten die volgen op bovengenoemde gesprekken open voor zover het een mogelijke aantasting van de grondrechten betreft. Uit de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep van 7 april 2005 (LJN: AT4006)¹ en van 24 december 2009 (LJN: BK8782)² mag worden afgeleid dat de rechter een onderscheid zal hanteren naar enerzijds de bevoegdheden die voortvloeien uit de algemene beheerstaak van de korpsbeheerder in de ambtelijke verhoudingen en anderzijds bij de beoordeling van geschillen op het gebied van algemeen geldende grondrechten met name zal letten op de proportionaliteit van de eventuele beperking die wordt opgelegd.

¹ De Raad is niet tot de overtuiging gekomen dat het in het bestreden besluit neergelegde verbod op het dragen van bepaalde sieraden (in dit geval een piercing) is aan te merken als een aantasting van een of meer van de door appellant genoemde grondrechten. Daarvoor acht de Raad vooral van belang dat het verbod betrekking heeft op een sieraad waarvan niet is gebleken dat dit uiting geeft aan, dan wel bepalend is voor de persoonlijke identiteit van appellant. Voorts acht de Raad van belang dat het verbod uitsluitend onder diensttijd geldt en appellant heeft de Raad er niet van kunnen overtuigen dat het verbod tot het dragen van het sieraad tijdens diensttijd, noodzakelijkerwijs gevolgen heeft voor het dragen ervan in de vrije tijd.

² De Raad is met appellant van oordeel dat de opdracht om vanwege de gekozen haardracht binnendienst te verrichten raakt aan de persoonlijke levenssfeer en de onaantastbaarheid van het lichaam van appellant als bedoeld in artikel 10 en artikel 11 van de Grondwet en artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Daarbij is in aanmerking genomen dat appellant - naar eigen zeggen - de keuze heeft gemaakt zich te onderscheiden door zijn uiterlijk en de gekozen haardracht voor hem van wezenlijk belang is. Anders dan het geval was in de uitspraak van de Raad van 7 april 2005, LJN AT4006 en TAR 2005, 88, inzake het dragen van een - naar believen aan te brengen en te verwijderen - wankrauwpiercing, kan bij deze haardracht kwestie niet worden gezegd dat de opdracht uitsluitend gevolgen heeft tijdens diensttijd. De opdracht impliceert dat, wil appellant zijn werk weer volledig kunnen verrichten, hij zijn kapsel aan de wensen van de korpsbeheerder zal moeten aanpassen, hetgeen uit de aard der zaak ook geldt buiten werkdijd. Dat brengt een beperking mee van de hiervoor genoemde grondrechten.

Blz. 3.

Gedragscode Lifestyle-neutraliteit:

De gedragscode lifestyle-neutraliteit bepaalt dat de bedoelde politieambtenaar, in het belang van zijn gezag, neutraliteit en zijn eigen veiligheid, bij zijn optreden, in contacten met het publiek, een gezagsuitstralende, neutrale en veilige houding behoort in te nemen en dat door het bevoegd gezag, in redelijkheid en billijkheid, eisen kunnen worden gesteld aan de uiterlijke kenmerken van de politieambtenaar. Deze eisen vormen een onderdeel van het werving- en selectieproces. Vanwege de bijzondere positie van de Nederlandse politie dient door politieambtenaren, in contacten met het publiek, in ieder geval afstand te worden genomen van de volgende uitingen:

1. zichtbare uiting(en) van (levens)overtuiging, religie, politieke overtuiging, geaardheid, beweging, vereniging of andere vorm van lifestyle, die afbreuk doet aan de gezagsuitstraling, neutraliteit en veiligheid van de politiefunctie¹;
2. zichtbare accessoires die op enige wijze voor de politieambtenaar letsel kunnen opleveren²;
3. zichtbare tatoeages, zichtbare piercings of andere zichtbare opzichtige lichaamsversieringen³;
4. uitzonderlijke haardracht en/of haarkleur⁴.

¹ Toelichting Ad 1: Hieronder worden verstaan uitingen die hiaraan uitdrukking dienen of verondersteld worden te geven, zoals een kruisje, een hoofddoekje, een kappeltje, een hierop gerichte baard, insignes, speldjes, herkenningstekens e.d.

² Toelichting Ad 2: In het kader van Arbowetgeving zijn ter zake de veiligheid van de medewerker bepalingen gesteld. De arbowetgeving geldt zowel voor zichtbare als niet-zichtbare accessoires. Hieronder worden bijvoorbeeld verstaan (grote) oorkingen, grote (scherpe) ringen en andere zichtbare versieringen/versieraaien die door een opponent kunnen worden beetgepakt en waardoor (meer)letsel aan de politieambtenaar kan ontstaan.

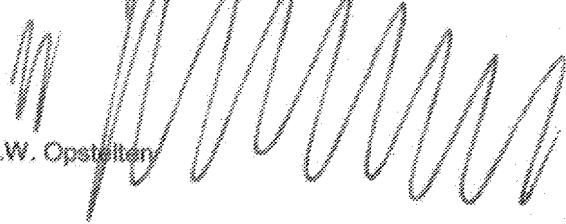
³ Toelichting Ad 3: Tatoeages en piercings kunnen afbreuk doen aan gezaghebbend, neutraal en veilig overheidsoptreden. Tatoeages en piercings dienen in principe niet zichtbaar te zijn. Voor de uitoefening van specifieke politiefuncties kan het bevoegd gezag uitzonderingen op dit uitgangspunt bepalen. Omdat tatoeages moeilijk te verwijderen zijn kan het bevoegd gezag in voorkomende gevallen uitzonderingen toestaan voor bestaande situaties.

⁴ Toelichting Ad 4: Bij gezaghebbend, neutraal en veilig overheidsoptreden behoort een verzorgde haardracht. Voor zowel heren als dames dient een uitzonderlijke haardracht te worden vermeden. Hierbij valt te denken aan extreme haarlengtes, en extreme vormen zoals hanenkammen dan wel een opvallende niet-natuurlijke haarkleur.

Blz. 4

Aldus vastgesteld en van kracht verklaard;

De Minister van Veiligheid en Justitie,



L.W. Opstelten

1409201100016