



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerders van de regionale politiekorpsen en KLPD, de kwartiermaker Nationale Politie,
i.a.a.

- korpschefs van de regionale politiekorpsen en het KLPD, algemeen directeur VtsPN en de leden CGOP (via CAOP)
- projectleiders CM in korpsen

**Politie en
Veiligheidsregio's**
Kwaliteit Personeel en
Materieel

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
YGPM Ulijn-Calame

T 070 4266751
yvonne.ulijn@dgv.minvenj.nl

Kenmerk
2011-2000196618

Bijlagen
2

Datum 30 juni 2011
Betreft resultaten ATW monitor 2e helft 2010

Geachte dames en heren,

In vervolg op mijn brief van 23 februari jl. waarin ik u de start aankondigde van de ATW monitor over de maanden juli tot en met december 2010 bied ik u thans de resultaten aan van deze monitor.

De monitor geeft inzicht in de resultaten van het eigen korps in relatie tot die van de andere korpsen en geeft een totaalbeeld van heel politie Nederland.

De werkgroep ATW monitor, waarvan het Expertisecentrum Arbeidstijdenmanagement deel uitmaakt, heeft een rapportage opgesteld waarin een toelichting wordt gegeven op de meest opmerkelijke resultaten. Deze toelichting treft u hierbij aan en ik vraag u deze binnen uw korps uit te zetten bij de daarvoor verantwoordelijken. Tevens geef ik u in overweging binnen het managementteam de resultaten van uw korps aan de orde te stellen.

De uitkomsten van deze monitor zijn niet één op één vergelijkbaar met die uit het verleden. De reden daarvoor is de breuk die is ontstaan door invoering van BVCM. In die zin is deze meting een 0-meting naar de toekomst. Het aantal overtredingen is echter nog altijd hoog (totaal: 186.243). Om enig gevoel te krijgen bij dit cijfer meld ik dat het laatst bekende cijfer over heel 2008 in totaal 244.825 overtredingen gaf, zij het dat daarin niet de overtredingen "wekelijkse rust" anders dan in deze monitor waren meegenomen (totaal 22.046).

De Arbeidsinspectie zal dit jaar controles uitvoeren en met dit aantal zal een aantal korpsen niet ontkomen aan sancties. Ik heb de indruk dat de naleving van de Arbeidstijdenwet nadat deze als resultaatsverplichting voor de korpsen is komen te vervallen, aan aandacht heeft in geboet. Daarvoor is mijns inziens geen aanwijsbare oorzaak of reden. De wet is van groot belang voor het welzijn van uw medewerkers en moet nageleefd worden.

Daarnaast heb ik geconstateerd dat artikel 2:5 ATW dat door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is ingesteld o.a. voor politie om in een aantal gevallen de ATW buiten werking te kunnen stellen, in een aantal korpsen niet wordt gebruikt. Bij gebruik van dit artikel, mits in de daartoe geëigende situaties, kunnen ATW-overtredingen worden voorkomen. Het is niet duidelijk waarom in deze

korpsen dit artikel niet wordt gebruikt. Ik zal het Expertisecentrum Arbeidstijdenmanagement vragen dit binnenkort nader te onderzoeken.

Datum
30 juni 2011

Kenmerk
2011-2000196618

Voor het overige verwijs ik naar de bijlagen bij deze brief.

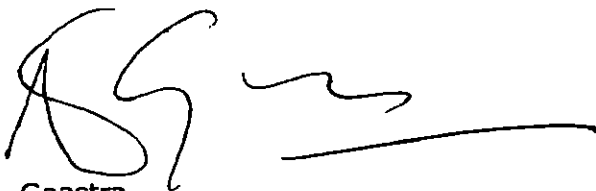
In de loop van juli/augustus zal wederom een monitor plaatsvinden over de eerste zes maanden van het jaar 2011. De gegevens hiervoor worden direct uit landelijke systemen gehaald. De korpsen zullen hiermee niet meer worden belast. Dit betekent een administratieve lastenverlichting.

Vanuit de werkgroep ATW monitor zal het voorstel komen om de cijfers uit deze monitor mee te nemen in de Landelijke Briefing, zodat deze ook daarvan in het vervolg deel uitmaken en de aandacht voor naleving van de ATW constant blijft. Daarnaast zal de monitor worden omgebogen in de loop van dit jaar naar een CM-monitor en inzicht gaan bieden in gegevens rond bezetting en capaciteit. Hiermee wordt dan een instrument aangereikt ter verbetering van de bedrijfsvoering.

Deze monitor is een indicator voor naleving van de ATW. Het zegt niets over de wijze waarop beschikbare capaciteit ten opzichte van het werkaanbod wordt ingezet, evenmin hoe arbeidstijdenmanagement wordt toegepast. De landelijke arbeidstijdenregeling (LAR) heeft een directe relatie met de Arbeidstijdenwet. Uit diverse onderzoeken komt naar voren dat de LAR ten opzichte van de ATW beperkingen geeft. Het voornemen is de LAR te laten vervallen. Daarmee wordt de ATW in zijn volle omgang van toepassing, en dient ook maximaal te worden nageleefd.

Ik vertrouw erop dat u naar aanleiding van deze uitkomsten in uw korps of organisatie meer aandacht zult geven aan de naleving van de Arbeidstijdenwet, mede in het belang van de organisatie.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
Voor deze,
Directeur Politie,



A.F. Gaastra

Inleiding

Bijgaand treft u aan het overzicht van de ATW-overtredingen over de tweede helft 2010. Deze monitor geeft inzicht in de resultaten van het eigen korps in relatie tot die van de andere korpsen en geeft een totaalbeeld van heel politie Nederland. In tegenstelling tot eerdere onderzoeken, is gemonitord op dezes onderdelen van de Arbeidstijdenwet, waar de Arbeids Inspectie periodiek haar onderzoek naar verricht en wel de items

- dagelijkse arbeidstijd
- dagelijkse rust
- wekelijkse rust
- nachtdienst
- consignatie en
- toepassing van artikel 2:5 ATW.

De vorige ATW-monitor is uitgevoerd over het volledige jaar 2008. In de tussenliggende periode (tot halverwege 2010) was het niet mogelijk een ATW-monitor uit te voeren; dit werd onder andere veroorzaakt door de landelijke implementatie van BVCM, waarin zowel de controle op de (vernieuwde) ATW-regelgeving, alsmede de interface naar de GIDS-Kubus niet goed was ingeregeld.

Een vergelijk met eerdere onderzoeken is nu niet of moeilijk te maken. Gewijzigde regelgeving en de overgang naar een landelijk uniform systeem (waarin in tegenstelling tot voorgaande jaren gebruik is gemaakt van landelijke parameters) zijn hier onderliggende redenen.

De monitor geeft een beeld van de overtredingen van de Arbeidstijdenwet; niet van de overtredingen van de Landelijke Arbeidstijdenregeling (LAR).

Procesgang

Voor de monitor 2010-2 hebben alle korpsen op dezelfde wijze (definitie, lay-out en items) de gegevens verzameld en aangeleverd; dit is conform de werkmethode die ook bij de eerdere monitors is gehanteerd.

De aangeleverde gegevens hadden betrekking op de ATW-regelgeving; gegevens van de LAR zijn niet meegenomen.

De gegevens van de korpsen zijn getoetst op de ATW-gegevens uit de landelijke GIDS-database. Geconstateerd is dat nagenoeg alle aangeleverde gegevens overeen kwamen met de informatie uit de landelijke Gids-kubus. In de monitor zijn uiteindelijk de gegevens uit de Landelijke DataBase (LDB) overgenomen.

Vergelijking is nu - in tegenstelling tot voorgaande jaren – mogelijk en levert – op het oog - verrassende uitkomsten op.

Opmerkingen op de cijfers

Er kan vanaf 1 juli 2010 een reëel beeld gegeven worden van de ATW-overtredingen. Vanaf deze datum is de ATW-regelgeving op de juiste wijze ingebouwd en de interface tussen BVCM en de Gidskubus (ATW) op de juiste wijze ingeregeld. In tegenstelling tot voorgaande jaren, kunnen de gegevens nu landelijk uit de LDB worden gegenereerd.

Een vergelijk met de voorgaande monitors – waarvan de laatste is uitgevoerd over het jaar 2008 - is niet te maken.

Dit komt onder andere doordat er in 2008:

- gemonitord werd op basis van de oude Arbeidstijdenwet;
- nog gebruik werd gemaakt van een diversiteit aan ondersteunende systemen (CMS, BVCM, PCS en SAP) die niet met elkaar te vergelijken waren en
- de regelgeving in de ondersteunende systemen niet op de juiste wijze was ingebouwd.

De uitkomsten

De monitor over de tweede helft van 2010 wordt als 0-meting aangemerkt voor de komende onderzoeken. Het geeft een beeld van alle korpsen, inclusief de VtsPN Ontbrekend onderdeel in deze is nog altijd de Politie Academie (geen ondersteunend systeem waarin de ATW-overtredingen inzichtelijk worden gemaakt).

De uitkomst:

Monitor 2^o helft 2010:

Totaal aantal overtredingen : 186.243

In onderstaand overzicht is het totaal aantal atw-overtredingen uitgesplitst naar de aard van de overtreding. Om enigszins inzicht te krijgen hoe deze cijfers zich verhouden tot de eerdere monitors, is - in plaats van de absolute cijfers - naar het percentage aandeel op het totaal gekeken. Het item 'Wekelijkse rust' is hierbij buiten beschouwing gelaten omdat deze in de eerdere monitors niet was meegenomen

	Maximale Arbeidstijd	Consignatie	Dagelijkse rust	Nachtdienst	Wekelijkse rust	ATW- monitor: Totaal	uitz. 2:5 ATW
2e helft 2010 in aantallen	47.137	47.597	33.889	35.574	22.046	186.243	16.904
2e helft 2010 in Percentage	28,7%	29%	20,6%	21,7%	*	100,00%	
2008 geheel in percentage	32,2%	27,4%	25,2%	15,2%	*	100,00%	89.142
2007 geheel in percentage	37,2%	25,9%	20,7%	16,2%	*	100,00%	95.174 excl.AA

* overtredingen 'Wekelijkse Rust' in eerdere monitors niet meegenomen.

Verwonderpunten:

Op basis van de opgaven van de korpsen kan, kort samengevat, het volgende worden opgemerkt:

Het totaal aantal ATW-overtredingen:

- De landelijke Database (en opgave korpsen) laat op de vijf items voor de tweede helft van 2010 landelijk 186.243 overtredingen te zien. Zoals eerder aangegeven zijn deze uitkomsten – in absolute cijfers - niet met eerdere monitors onderling te vergelijken.
- Van de in de onderzochte items worden bij consignatie de meeste overtredingen geconstateerd. In de eerdere monitors was dit nog het item 'maximale arbeidstijd'.
- Op basis van een vergelijking 'procentueel'; dan zijn de overtredingen op de items 'maximale arbeidstijd' en 'dagelijke rust' – ten opzichte van de eerdere monitors – afgenomen. Daarentegen is – procentueel - een sterke toename te constateren in de overtredingen gerelateerd aan 'de nachtdienst'.

Ook het onderzochte item 'consignatie' laat procentueel een stijging zien.

Het totaal aantal ATW-overtredingen per korps:

- Op basis van absolute getallen is de KLPD het onderdeel met verreweg de meeste ATW-overtredingen over de tweede helft 2010, gevolgd door de korpsen Amsterdam-Amstelland, Rotterdam-Rijnmond en Utrecht.

Toepassing 'Uitzondering 2.5 ATW':

- Over het 2^e halfjaar 2010 zijn in totaal 16.904 overtredingen uitgezonderd op basis van artikel 2.5. In absolute aantal ligt dit beduidend lager dan in voorgaande metingen.
- In tegenstelling tot voorgaande jaren, hebben - van de 27 korpsen inclusief VtsPN - tien korpsen geen gebruik gemaakt van deze uitzonderingsmogelijkheid. Gemelde redenen hiervoor zijn terug te vinden in de huidige wijze van administreren in BVCM en de procedure afspraken die hierbij van toepassing zijn.

Medewerkers, uitgesloten voor de ATW:

- Door de korpsen is aangegeven dat op grond van de inkomensbepalingen uit de ATW -regelgeving deze op een aantal medewerkers niet van toepassing is. Landelijk zijn ruim 3.050 medewerkers hierop uitgezonderd. Kijkende naar de opgaven in deze vanuit de korpsen, wordt deze uitzonderingsbepaling divers toegepast.
- Op basis van het percentage op het totaal aantal medewerkers ligt de bandbreedte tussen de 0% (Zuid-Holland Zuid) en 19,2% (Brabant Zuid-Oost).

Conclusie en aanbevelingen:

- De ATW-monitor moet gezien worden als 0-meting voor de komende monitors. Veranderde wetgeving ondersteund door een landelijk systeem zijn de redenen om een vergelijk met eerdere monitors niet uit te voeren.
- Kijkende naar de cijfers over het tweede half jaar 2010, dan zijn de items consignatie en nachtdienst overtredingen die de aandacht vragen.
- De toepassing uitzondering art 2.5 ATW verdient aandacht. Vastgesteld kan worden dat in de tweede helft 2010 korpsen hier geen gebruik van hebben gemaakt en van de korpsen die dit wel hebben toegepast het aantal beduidend lager ligt dan in voorgaande jaren.
- Niet alle korpsen hebben de uitzondering van medewerkers op de ATW conform de nieuwe bepalingen uit de ATW juist toegepast. Deze korpsen zullen vanuit het Expertisecentrum ATM hierover worden benaderd.

Expertisecentrum arbeidstijdenmanagement,

De heren J. Henrotte, P. Wesdorp

De Bilt, juni 2011